Вносится депутатами Государственной
Думы П.О.Толстым, В.И.Пискаревым,
Э.А.Валеевым, А.Н.Диденко,
О.В.Савастьяновой, Н.П.Николаевым,
С.А.Жигаревым, И.И.Гильмутдиновым,
Г.Г.Онищенко, О.В.Окуневой,
Р.М.Марданшиным, Н.И.Рыжаком,
Е.В.Косяненко, А.В.Горелкиным,
М.А.Ивановым, М.В.Гулевским,
Ю.П.Синельщиковым, В.П.Водолацким,
Н.Д.Ковалевым, И.И.Квиткой,
Р.А.Азимовым, Г.А.Карловым,
Н.Ю.Петруниным, А.А.Гетта,
А.А.Носовым, Ю.В.Кобзевым,
М.В.Романовым, А.Л.Красовым,
А.Б.Выборным, П.М.Федяевым,
Д.И.Исламовым

проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования деятельности федерального государственного пожарного надзора

Статья 1

Внести в статью 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2006, № 50, ст. 5284; 2009,

№ 11, ст. 17,; 2012, № 14, ст. 1549; 2013, № 27, ст. 3450; 2015, № 10, ст. 1408; № 18, ст. 2622;, 2016, № 1, ст. 68) следующие изменения:

а) дополнить частью шестнадцатой следующего содержания:

«Объект с массовым пребыванием людей - объект, на котором возможно постоянное или временное пребывание пятидесяти и более человек, при этом на одного человека приходится менее одного квадратного метра площади.»;

б) части шестнадцатую и семнадцатую считать соответственно частями семнадцатой и восемнадцатой.

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649; 2011, № 30, ст. 4590; 2014, № 11, ст. 1092; 2016, № 1, ст. 68; 2017, № 22, ст. 3069) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) первое предложение части 10 изложить в следующей редакции:

«В случае, если при строительстве или реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, федеральный государственный пожарный надзор осуществляется должностными лицами органов государственного пожарного надзора в рамках государственного

строительного надзора совместно с уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора федеральным органом исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.»;

б) часть 11 дополнить абзацами следующего содержания:

«рассматривать и согласовывать в части соблюдения требований пожарной безопасности градостроительную и проектно-сметную документацию на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, расширение и техническое переоснащение организаций, зданий, сооружений и других объектов;

проводить в организациях, выполняющих проектные и проектно-изыскательские работы, выборочные проверки в части соответствия разрабатываемой ими проектной и проектно-сметной документации требованиям пожарной безопасности;»;

2) в статье 6^1:

а) в часть первую дополнить вторым предложением следующего содержания:

«Особенности проведения федерального государственного пожарного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, применительно к которым саморегулируемой

организацией осуществляется оценка соблюдения условий членства в ней, ее стандартов и правил, определяются в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».»;

б) абзац второй части второй изложить в следующей редакции:

«соблюдение требований пожарной безопасности:

в зданиях, сооружениях (пожарные отсеки и части зданий, сооружений - помещениях или группах помещений, функционально связанных между собой) в зависимости от их классификации по классу функциональной пожарной опасности, установленной Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

на транспортных средствах, технологических установках, территориях или земельных участках, используемых (эксплуатируемых) организациями и гражданами в процессе осуществления своей деятельности, на лесных участках, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения;»;

в) часть четвертую изложить в следующей редакции:

«Периодичность проведения плановых проверок устанавливается Правительством Российской Федерации в Положении о федеральном государственном пожарном надзоре в зависимости от классификации по функциональной пожарной опасности и присвоенной объекту защиты, территории или земельному участку определенной категории риска. Для отдельных сфер деятельности такая периодичность устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации;»;

3) дополнить статьей 13^1 следующего содержания:

«Статья 13^1. **Муниципальный и общественный контроль за соблюдением требований пожарной безопасности**

Муниципальный контроль за соблюдением требований пожарной безопасности осуществляется в рамках реализации мер пожарной безопасности органами местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Осуществление общественного контроля за соблюдением требований пожарной безопасности регулируется настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и

иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Граждане Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля за соблюдением требований пожарной безопасности как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Органы государственного пожарного надзора федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассматривают итоговые документы, подготовленные по результатам общественного контроля за соблюдением требований пожарной безопасности. Предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в этих документах, могут являться основанием для проведения плановой (внеплановой) проверки объекта защиты органами государственного пожарного надзора.»;

4) дополнить статьей 19^1следующего содержания:

«Статья 19^1. **Мониторинг пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей**

Государственный мониторинг пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей представляет собой осмотр, оценку и прогноз изменений состояния пожарной безопасности указанных объектов,

находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, собственности физических лиц, юридических лиц.

Государственный мониторинг пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей включает в себя:

1) регулярные наблюдения за состоянием пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей, количественными и качественными показателями исполнения требований пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей;

2) сбор, обработку и хранение сведений, полученных в результате наблюдений за состоянием пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей;

3) оценку и прогнозирование изменений состояния пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей.

Организация и осуществление государственного мониторинга пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей проводятся органами государственного пожарного надзора федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, с участием уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации предоставляют в органы государственного пожарного надзора федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, информацию о наличии на их территориях объектов с массовым пребыванием людей.

Порядок осуществления государственного мониторинга пожарной безопасности объектов с массовым пребыванием людей устанавливается Правительством Российской Федерации.»;

5) части вторую и третью статьи 25 изложить в следующей редакции:

«Обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, проводится по программам противопожарного инструктажа и (или) пожарно-технического минимума, а также по дополнительным профессиональным программам, разработанным организациями, осуществляющими образовательную деятельность, на основе типовых дополнительных профессиональных программ в области пожарной безопасности, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Требования к содержанию программ противопожарного инструктажа и (или) пожарно-технического минимума, порядок и сроки обучения лиц,

осуществляющих трудовую и служебную деятельность в организациях, мерам пожарной безопасности по таким программам, а также порядок их утверждения и согласования определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст.3822; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3452; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст.2455; № 25, ст.2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст.5553; 2008, № 48, ст. 5517; 2010, № 15, ст. 1736; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; № 48, ст.6730; № 49, ст.7015; 2012, № 26, ст.3444, 3446; 2013, № 14, ст. 1663; № 52, ст. 6981, 7008, № 43, ст. 5454; 2014, № 14, ст. 1562; 52; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3978, 3995; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 1, ст. 47) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14 дополнить пунктом 9^1 следующего содержания:

«9^1 участие в осуществлении мероприятий по профилактике пожаров, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года

№ 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;»;

2) часть 1 статьи 15 дополнить пунктами 7^1 и 7^2 следующего содержания:

«7^1) участие в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах муниципального района;

7^2) участие в осуществлении мероприятий по профилактике пожаров, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;»;

3) часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 10^1 следующего содержания:

«10^1) участие в осуществлении мероприятий по профилактике пожаров, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;»;

4) статью 35 дополнить частью 11^2 следующего содержания:

«11^2. Представительный орган городского поселения, муниципального района, городского округа заслушивает информацию руководителя муниципальной пожарной охраны о состоянии пожарной безопасности на территории муниципального образования в порядке, определенном уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом муниципального образования.».

Статья 4

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации

(Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 21; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; 2011, № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590, 4591, 4594; № 49, ст. 7015; 2012, № 53, ст. 7619; 2013, № 27, ст. 3480; 2014, № 30, ст. 4220; № 43, ст. 5799; 2015, № 29, ст. 4342, 4378; 2016, № 27, ст. 4294, 4301, 4305, 4306) следующие изменения:

1) в статье 53:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

«1. Строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, перечня мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.»;

б) часть вторую изложить в следующей редакции:

«2. Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство с участием должностного лица органа федерального государственного пожарного надзора. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лиц, осуществлявших подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.»;

2) в статье 54:

а) пункт первый части 2 изложить в следующей редакции:

«1) соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, перечню мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, требованиям энергетической

эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Государственный строительный надзор осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора с участием должностных лиц органа федерального государственного пожарного надзора, при строительстве, реконструкции всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса.»;

в) части 7 после слов «кроме государственного строительного надзора» дополнить словами «федерального государственного пожарного надзора,»;

3) пункт 9 части 3 статьи 55 изложить в следующей редакции:

«9) заключение органа государственного строительного надзора, органа государственного пожарного надзора (в случае, если предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, государственного пожарного надзора) о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям

технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 настоящего Кодекса».

Статья 5

Пункт 7 статьи 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2016, № 1, ст. 24, 72; № 27, ст. 4223) дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

«3) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, - в области обучения мерам пожарной безопасности.».

Статья 6

Подпункт «б» пункта 16 и подпункт «а» пункта 17 статьи 1 Федерального закона от 18 декабря 2006 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание

законодательства Российской Федерации, 2006, № 52, ст.5498) признать утратившими силу.

Статья 7

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации